



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας
και Οικονομικών

Γενική Γραμματεία Εταιρικού Συμφώνου
Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ)
Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων και
Χρηματοδοτικών Εργαλείων (ΕΥΚΕ-ΧΕ)

ΕΥΚΕ-ΧΕ: 549

Ταχ. Δ/ση	: Νίκης 10, Σύνταγμα	Προς :	ΔΑ Προγράμματος
Ταχ. Κώδικας	: 105 63, Αθήνα		«Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση»
Πληροφορίες	: Α. Γεωργακοπούλου		
Τηλέφωνο	: 210 3742068		
Email	: stateaid_unit@minfin.gr		

ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά το σχέδιο Πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με τίτλο «Προώθηση της αυτοαπασχόλησης και της επιχειρηματικότητας των ανέργων».

Σχετ .: Το Α.Π. εισ. ΥΠΕΘΟΟ 67478/ ΕΥΚΕ ΧΕ 549/30-04-2026 μήνυμα ηλ. ταχυδρομείου της ΔΑ Προγράμματος «Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση».

1. Σύμφωνα με το ανωτέρω σχετικό υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μας σχέδιο πρόσκλησης με τίτλο "Προώθηση της αυτοαπασχόλησης και της επιχειρηματικότητας των ανέργων" (κωδικός 4.2). Αντικείμενο της δράσης είναι η ενίσχυση ανέργων ηλικίας 18 ετών και άνω για τη δημιουργία νέων επιχειρήσεων στις εξής περιοχές:
 - Ηπειρωτικές περιοχές παρέμβασης των ΕΣΔΙΜ.
 - Μικρά νησιά των Περιφερειών Βορείου Αιγαίου, Νοτίου Αιγαίου και Κρήτης (με πληθυσμό κάτω των 3.100 κατοίκων βάσει της απογραφής του 2021).

Ωφελούμενοι της Πρόσκλησης είναι 1.000 άνεργοι, ηλικίας 18 ετών και άνω, εγγεγραμμένοι στο Ψηφιακό Μητρώο της Δ.ΥΠ.Α. Προτεραιότητα θα δοθεί σε γυναίκες και σε νέους ανέργους ηλικίας 18 έως 29 ετών. Η δράση παρέχει επιχορήγηση για τη δημιουργία νέων επιχειρήσεων στις προαναφερθείσες περιοχές παρέμβασης, καλύπτοντας την πρώτη περίοδο λειτουργίας τους και διασφαλίζοντας την άμεση ένταξη των δικαιούχων στον παραγωγικό ιστό.

Δικαιούχος για την υποβολή προτάσεων έργων (πράξεων), προκειμένου να ενταχθούν και να χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του προγράμματος «Δίκαιη Αναπτυξιακή Μετάβαση» είναι η Δημόσια Υπηρεσία Απασχόλησης (ΔΥΠΑ).



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Η συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη που διατίθεται για την ένταξη πράξεων με την παρούσα πρόσκληση ανέρχεται σε 17.900.000,00.€.

2. Κατά γενικό κανόνα, η έννοια των κρατικών ενισχύσεων συνδέεται με την έννοια της οικονομικής δραστηριότητας. Ειδικότερα, σύμφωνα με το σημείο 6 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο δικαιούχος του μέτρου είναι «επιχείρηση». Στο σημείο 7 της ανωτέρω αναφερόμενης Ανακοίνωσης διευκρινίζεται ότι, όπως έχει επανειλημμένα ορίσει το Δικαστήριο, επιχειρήσεις είναι οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα, ανεξάρτητα από τα νομικά καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Επιπλέον, σύμφωνα με το σημείο 12 της ανωτέρω αναφερόμενης Ανακοίνωσης κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα.

Στο σημείο 66 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης διευκρινίζεται ότι, «πλεονέκτημα, κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, είναι κάθε οικονομικό όφελος το οποίο δεν θα μπορούσε να αποκομίσει επιχείρηση υπό τις συνήθεις συνθήκες της αγοράς, δηλαδή ελλείψει κρατικής παρέμβασης».

Επιπλέον, στο σημείο 68 της ίδιας Ανακοίνωσης αναφέρεται ότι: «Για τον καθορισμό του εάν ένα μέτρο παρέχει οικονομικό πλεονέκτημα στην επιχείρηση δεν έχει επίσης σημασία η ακριβής μορφή του μέτρου. Η έννοια της κρατικής ενίσχυσης δεν περιλαμβάνει μόνο τη χορήγηση θετικών οικονομικών πλεονεκτημάτων αλλά και την ελάφρυνση από οικονομικές επιβαρύνσεις, η οποία μπορεί επίσης να αποτελέσει πλεονέκτημα. Η ελάφρυνση από επιβαρύνσεις είναι μια ευρεία κατηγορία που περιλαμβάνει οποιαδήποτε μείωση των επιβαρύνσεων που βαρύνουν κανονικά τον προϋπολογισμό μιας επιχείρησης. Στην κατηγορία αυτή συγκαταλέγονται όλες οι περιπτώσεις στις οποίες οι οικονομικοί φορείς απαλλάσσονται από το εγγενές κόστος των οικονομικών δραστηριοτήτων. Για παράδειγμα, ... Καλύπτει επίσης περιπτώσεις στις οποίες ορισμένοι φορείς δεν υποχρεούνται να επιβαρυνθούν με δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται κανονικά άλλοι συγκρίσιμοι φορείς βάσει δεδομένης έννομης τάξης, ανεξάρτητα από τον μη οικονομικό χαρακτήρα της δραστηριότητας με την οποία σχετίζονται οι δαπάνες αυτές».

3. Κατά την αξιολόγηση των δράσεων της υπό αξιολόγηση πρόσκλησης, η ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης πρέπει να εξεταστεί σε δύο επίπεδα:

Για τους Ωφελομένους (Ανέργους):

Όσον αφορά τους ανέργους που θα ιδρύσουν επιχειρήσεις, η επιχορήγηση θεωρείται ότι τους απαλλάσσει από εγγενή κόστη της οικονομικής τους δραστηριότητας (π.χ. μισθολογικό κόστος). Συνεπώς, η δράση παρέχει οικονομικό πλεονέκτημα και συνιστά κρατική ενίσχυση, η οποία μπορεί να χορηγηθεί σύμφωνα με τον Κανονισμό για τις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (de minimis - ΕΕ 2023/2831).»

Για τον Δικαιούχο (Δ.ΥΠ.Α.):



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Σχετικά με τον Δικαιούχο (Δ.ΥΠ.Α.), η ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης εξαρτάται από τον τρόπο υλοποίησης:

- *Απουσία ενίσχυσης:* Εάν ο Δικαιούχος μετακυλήσει το σύνολο της χρηματοδότησης στις νέες επιχειρήσεις.
 - *Υπαρξη ενίσχυσης:* Εάν ο Δικαιούχος παρακρατήσει μέρος του ποσού για δικές του δαπάνες (π.χ. διαχειριστικά κόστη, προβολή). Σε αυτή την περίπτωση, θεωρείται ότι η ΔΥΠΑ ασκεί οικονομική δραστηριότητα, η δράση της παρέχει οικονομικό πλεονέκτημα και η ενίσχυση πρέπει επίσης να καλυφθεί από τον Κανονισμό de minimis, εκτός εάν τεκμηριωθεί μέσω μελέτης benchmark ότι η χρηματοδότηση καλύπτει αποκλειστικά το αναγκαίο κόστος της υπηρεσίας βάσει τιμών αγοράς.
4. Υπενθυμίζεται ότι, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ. αριθμ. πρωτ. 99801/ΕΥΚΕ-ΧΕ1162/27-10-2023 επιστολή που έχει σταλεί στις διαχειριστικές αρχές με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 31.10.2023, η Διαχειριστική Αρχή πρέπει να διαβιβάσει στην ΕΥΚΕ-ΧΕ το σχέδιο πρόσκλησης που θα εκδώσει ο δικαιούχος, προκειμένου να διασφαλισθεί η τήρηση των όρων και προϋποθέσεων που προκύπτουν από το ανωτέρω αναφερόμενο θεσμικό πλαίσιο καθώς και η υλοποίησή της μέσω ΟΠΣΚΕ.

Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνεται η λίστα ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχει κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ, αντίγραφο της οποίας πρέπει να τηρείται στο φάκελο της πράξης.

5. Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ-ΧΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ-ΧΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής των μέτρων, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ-ΧΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, η ΕΥΚΕ-ΧΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Είμαστε στην διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ

Ευάγγελος Στουραϊτης

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εταιρικού Συμφώνου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ)



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



- Ε.Υ.Κ.Ε.-Χ.Ε.



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

